



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА
ВЕЛИКОЛУКСКАЯ
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА**

пр. Гагарина, д. 61, г. Великие Луки
Псковская обл., Россия, 182107

Директору Великолукского филиала
Федерального государственного
бюджетного учреждения высшего
образования «Петербургский
государственный университет путей
сообщения Императора Александра
I»

Мартинкевичу П.Н.

пр-т Гагарина, д. 95, г. Великие Луки

29.03.2024 № /Прдп-20-24

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства,
причин и условий, им
способствующих

Великолукской транспортной прокуратурой совместно со специалистом Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе и закупках.

По результатам проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены следующие нарушения в действиях заказчика – Великолукский филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I».

1) Пунктом 3 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о контрактной системе) установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе определены единые требования к участникам закупки, которые заказчик устанавливает при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Закона.

В соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

Подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ) было предусмотрено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 настоящего Федерального закона, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц.

Вместе с тем, пунктом 11 статьи 2 Федерального закона от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в подпункт «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе были внесены изменения в части замены слова «лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 настоящего Федерального закона,» на слова «членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица».

Таким образом, подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе (в ред. Федерального закона от 16.04.2022 № 104-ФЗ) установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц.

Вместе с тем, заказчиком - Великолукский филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I», в «Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» по извещениям под номерами:

- № 0357100007123000001 от 04.04.2023,

- № 0357100007123000002 от 04.04.2023,

в подпункте «в» пункта 1 раздела 1 установлено, что заявка на участие в указанных закупках должна содержать идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 Закона 44-ФЗ, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц.

Данное требование, предусмотренное подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, сформулировано Заказчиком в соответствии с редакцией Закона о контрактной системе от 26.03.2022, которая на момент размещения вышеуказанных извещений уже не являлась действующей.

Таким образом, включение Заказчиком в вышеуказанные извещения о проведении закупок требования в соответствии с недействующей редакцией Закона о контрактной системе является нарушением подпункта «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

2) Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия, в том числе о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона о контрактной системе, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с Законом о контрактной системе требования обеспечения гарантийных обязательств.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Пунктом 1 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 Закона о контрактной системе), поставщик (подрядчик, исполнитель) в срок, установленный в контракте в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 2 статьи 51 настоящего Федерального закона,

формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать информацию, указанную в данном пункте.

04.04.2023 Заказчиком – Великолукским филиалом ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I», объявлен электронный аукцион на выполнение работ по капитальному ремонту автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и эвакуации людей на объектах Великолукского филиала ПГУПС (номер извещения: 0357100007123000002).

Извещение о проведении электронного аукциона № 0357100007123000002 размещено в Единой информационной системе (далее – ЕИС) в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru – 04.04.2023 в 17:44 (МСК).

Одновременно, к указанному извещению Заказчиком прикреплен Проект контракта в электронной форме: «Государственный контракт № _____ на выполнение работ по капитальному ремонту автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и эвакуации людей в общежитии Великолукского филиала ПГУПС, расположенного по адресу: Псковская обл., г. Великие Луки, ул. Нелидовская, д. 7 (Идентификационный код закупки № 231781200959260250200100050004321243).

Согласно пункту 5.1. вышеуказанного Проекта контракта, при исполнении контракта Подрядчик после выполнения всего объема работ в срок, установленный в п. 4.1 контракта, формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке.

3) В силу пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать: информацию и документы об участнике закупки: фамилия, имя, отчество (при наличии), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, либо действующего в качестве руководителя юридического лица, аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица, либо исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица.

По результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

В силу подпункта «д» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать информацию, предусмотренную подпунктами «а», «б», «е» и «п» пункта 1, подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, а также информацию, предусмотренную подпунктом «г» пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная подпунктами «а», «б», «г» и «е» пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта.

Вместе с тем, государственные контракты, заключенные Заказчиком – Великолукский филиал ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I», по результатам закупочных процедур по извещениям:

- № 0357100007123000001 от 04.04.2023 (Государственный контракт № 0357100007123000001 от 25.04.2023);

- № 0357100007123000002 от 04.04.2023 (Государственный контракт № 0357100007123000002 от 25.04.2023),

размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок, не содержат в себе указание на идентификационный номер налогоплательщика, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, что противоречит требованиям подпункта «д» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

4) В силу положений пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

(муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд регулируется в соответствии с Законом о контрактной системе.

Закон о контрактной системе является специальным законом и подлежит применению к отношениям, связанным с осуществлением закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, исполнение и соблюдение норм которого носит обязательный характер для всех участников процесса.

Статьей 94 Закона о контрактной системе регулируются особенности исполнения заключенного контракта, содержащих в себе комплекс мер направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе, приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя в том числе оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если:

1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона;

4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно статье 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В силу пункта 1 статьи 314 Гражданского кодекса Российской Федерации, если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения либо период, в течение которого оно должно быть исполнено (в том числе, в случае, если этот период исчисляется с момента исполнения обязанностей другой стороной или наступления иных обстоятельств, предусмотренных законом или договором), обязательство подлежит исполнению в этот день или соответственно в любой момент в пределах такого периода.

Таким образом, обязательства должны исполняться надлежащим образом и в срок, установленный договором.

25.04.2023 между Великолукским филиалом ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» и ООО «Радиотехника» заключен Государственный контракт № 0357100007123000002 на выполнение работ по капитальному ремонту автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и эвакуации людей в общежитии Великолукского филиала ПГУПС, расположенного по адресу: Псковская обл., г. Великие Луки, ул. Нелидовская, д. 7 (ИКЗ 231781200959260250200100050024321243), далее по тексту – Контракт.

В соответствии с пунктом 1.1. Контракта, Подрядчик по заданию Заказчика обязуется в установленный Контрактом срок выполнить работы по капитальному ремонту автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и эвакуации людей в общежитии Великолукского филиала ПГУПС, расположенного по адресу: Псковская обл., г. Великие Луки, ул. Нелидовская, д. 7. (далее - работы), а Заказчик обязуется принять работу и оплатить ее.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3.4. Контракта, Заказчик обязан принять и оплатить выполненную работу в соответствии с Контрактом.

В соответствии с пунктом 5.1. Контракта, при исполнении контракта Подрядчик после выполнения всего объема работ в срок, установленный в п. 4.1. Контракта, формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке.

В соответствии с пунктом 5.2. Контракта, при надлежащем образом исполненных условиях Контракта Подрядчиком, Заказчик не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с п. 3 ч. 13 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, Заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке.

В соответствии с пунктом 6.6. Контракта, расчеты между Заказчиком и Подрядчиком за выполненную работу производятся не позднее семи рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС), 01.08.2023 Подрядчиком в ЕИС сформированы и размещены документы о приемке выполненных работ на сумму 2665749,80 рублей (Два миллиона шестьсот шестьдесят пять тысяч семьсот сорок девять рублей 80 копеек).

03.08.2023 Заказчиком в ЕИС подписан документ о приемке выполненных работ - Акт о приемке выполненных работ № 2279 от 28.07.2023 (с учетом исправлений № 1 от 01.08.2023).

Таким образом, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также условий настоящего Контракта, оплата выполненных работ в рамках исполнения настоящего Контракта должна была быть произведена Заказчиком в адрес Подрядчика не позднее 11.08.2023.

Вместе с тем, оплата выполненных работ произведена Заказчиком в адрес Подрядчика отдельными этапами:

- платежное поручение № 49612 от 04.08.2023 на сумму 1500000,00 рублей (Один миллион пятьсот тысяч рублей 00 копеек);
- платежное поручение № 61841 от 25.10.2023 на сумму 500000,00 рублей (Пятьсот тысяч рублей 00 копеек);
- платежное поручение № 6158 от 13.03.2024 на сумму 365749,80 рублей (Триста шестьдесят пять тысяч семьсот сорок девять рублей 80 копеек);
- платежное поручение № 6331 от 13.03.2024 на сумму 300000,00 рублей (Триста тысяч рублей 00 копеек).

Таким образом, вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении Заказчиком требований части 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, путем нарушения срока и порядка оплаты

выполненных работ, принятых Заказчиком 03.08.2023 в рамках исполнения настоящего Контракта.

Указанные нарушения стали возможны в результате ненадлежащего исполнения обязанностей должностными лицами филиала, ответственными за соблюдение требований законодательства о контрактной системе и закупках и отсутствия надлежащего контроля со стороны руководящего состава Великолукского филиала ПГУПС.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю :

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Великолукской транспортной прокуратуры. О дате и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить Великолукского транспортного прокурора.

2. Принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих и недопущению их в дальнейшем.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности виновных лиц, допустивших данные нарушения закона.

4. О принятых мерах сообщить Великолукского транспортного прокурора в письменной форме в месячный срок с момента наступления представления.

Транспортный прокурор

советник юстиции

Э.Ю. Свильпов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 783297D4E06353AA5644B0371666FD14
Владелец **Свильпов Эдуард Юрьевич**
Действителен с 28.03.2023 по 20.06.2024